

УТВЕРЖДЕН

Советом Администрации Каменского района
Алтайского края (Коллегиальным органом)
Протокол от «03» марта 2023г № 2

Доклад
об организации в Администрации Каменского района
Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
за 2022 год

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы») предусмотрено рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить в своей деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках (пункта 3 Национального плана).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394-р органам местного самоуправления Алтайского края рекомендовано в срок до 01.07.2020 принять меры по внедрению антимонопольного комплаенса в деятельность администраций муниципальных районов, городских округов.

Приказом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края от 15.02.2019 № 6-а «Об утверждении Положения об организации в Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края создана указанная система (далее - «Положение»).

В Каменском районе принято постановление Администрации района от 29 июля 2020 года № 489 «Об утверждении Положения об организации в Администрации Каменского района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» и Создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением, утвержденным

вышеуказанным постановлением.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, распределяются между органами Администрации: Комитет Администрации Каменского района Алтайского края по правовым вопросам (далее – Комитет по правовым вопросам), отдел Администрации Каменского района Алтайского края по вопросам муниципальной службы и кадров (далее – отдел по вопросам муниципальной службы и кадров), Управление делами Администрации Каменского района Алтайского края (далее – Управление делами).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченными структурными подразделениями Администрации Каменского района Алтайского края осуществлены следующие мероприятия, предусмотренные Положением:

запрошены и проанализированы сведения от Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю о количестве случаев нарушений антимонопольного законодательства, выявленных за 2022 год;

запрошены и проанализированы предложения органов Администрации Каменского района Алтайского края о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

проведены рабочие совещания комитета по правовым вопросам, отдела по вопросам муниципальной службы и кадров, комитета по экономическому развитию.

В соответствии с пунктом 40 Положения Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется на подпись Комитетом по правовым вопросам главе района не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 41 Положения Проект доклада об антимонопольном комплаенсе подписывается главой района в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 42 Положения Управление делами обеспечивает представление подписанного главой района доклада об антимонопольном комплаенсе в Коллегиальный орган в течение недели с момента его подписания.

В соответствии с пунктом 43 Положения Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией Каменского района

Алтайского края антимонопольного законодательства (далее — «комплаенс-риски») уполномоченными подразделениями был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются поддающиеся определению и оценке потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Администрацией Каменского района Алтайского края антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - «Методические рекомендации»), называют:

а) анализ нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в деятельности органа исполнительной власти за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органа исполнительной власти;

в) анализ проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти;

г) мониторинг и анализ практики применения органом исполнительной власти антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства комитетом по правовым вопросам, совместно с иными органами, на регулярной основе проводится ряд мероприятий.

Во исполнение пункта 14 Положения комитетом по правовым вопросам проведен сбор и анализ представленной органами Администрации Каменского района Алтайского края информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Каменского района Алтайского края за 2022 год.

По результатам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства выявлены:

- в комитете Администрации Каменского района по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре в количестве 1 (ч.2 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - установление дополнительных требований к участникам закупки (наличие опыта, ресурсов и уровня квалификации). Однако, антимонопольным органом приняты решения о результатах проведения внеплановой проверки: «Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать в связи с нецелесообразностью»

- в Управлении образования Администрации Каменского района алтайского края, в количестве 1 (ч.2 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - установление дополнительных требований к участникам закупки (наличие опыта, ресурсов и уровня квалификации). Выдано предписание, предписание исполнено;

- начальник отдела экономического планирования Комитета Администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре – привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.31 Ко АП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Наложён штраф в размере 20 000 рублей. Штраф оплачен в полном объеме.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией Каменского района Алтайского края норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за указанный период не осуществлялось.

Во исполнение пункта 17 Положения, а также в целях исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края на их соответствие антимонопольному законодательству комитетом по правовым вопросам сформирован перечень из 134 действующих нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края с целью проверки их соответствия антимонопольному законодательству по состоянию на 01.01.2023 (далее - «Перечень»).

Указанный перечень с приложением текстов размещен на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Сбор замечаний и предложений организаций и граждан закончится 01.01.2024.

Для проведения анализа проектов нормативных актов Администрации Каменского района Алтайского края на предмет их соответствия антимонопольному законодательству указанные проекты размещаются разработчиками на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения.

В рамках независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения предложения по проектам нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края за отчетный период не поступали.

Проводимые комитетом по правовым вопросам правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации Каменского района Алтайского края (проектов) направлены на выявление и

исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение, исключение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, на соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оцениваются с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края комитет по правовым вопросам в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Комитетом по правовым вопросам совместно с отделом по вопросам муниципальной службы и кадров уделяется большое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Администрации Каменского района

Алтайского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

В отчетном периоде комитетом по правовым вопросам была проведена правовая и антикоррупционная экспертизы в отношении 116 нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации Каменского района Алтайского края. По итогам проведения экспертиз выявлено 5 коррупциогенных фактора, которые были устранены разработчиками, в остальном Комитетом по правовым вопросам сделан вывод о соответствии актов (проектов) антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

В 2022 году проведено 11 аукционов в электронной форме по продаже имущества муниципального образования Каменский район Алтайского края и муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края. По итогам заключено 9 договоров купли-продажи, на общую сумму 2199579 рублей.

Так же проведено 7 аукционов на право заключения договора аренды муниципального имущества, заключено 10 договоров.

Без проведения торгов заключено 2 договоров аренды муниципального имущества.

1. Администрацией района и ее органами, наделенными правами юридического лица, в 2022 году осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) посредством проведения конкурентных процедур. По итогам заключено 52 муниципальных контракта на общую сумму 219 649 800,00 рублей. Без проведения конкурентных процедур, с единственным поставщиком заключено 454 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 49 958 575,73 рублей.

№ п/п	Наименование органа Администрации района	Закупки, проведенные конкурентным способом		Закупки у единственного поставщика	
1	Администрация Каменского района	7	3156800,00	28	1348000,00
2	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре	45	216493000,00	106	21600000,00
3	Комитет по финансам, налоговой, кредитной политике			22	670058,50
4	Управление по агропромышленному комплексу			9	212000,00
5	Комитет по культуре и делам молодежи			34	463500,00

6	Управление образования			36	18558258,54
7	Комитет по управлению имуществом и земельным правоотношениям			80	1287706,69
8	Комитет по физической культуре и спорту			7	335052,00
9	МКУ "АХЦ"			132	5484000,00
	Итого	52	219649800,00	454	49958575,73

При проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем, в том числе: уклонения от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, дробления или укрупнения объекта закупки, утверждения конкурсной документации, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства, нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), неправомерного сокращения сроков проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), создания участнику закупки преимущественных условий участия в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не допускалось.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс –рисков

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией района принято постановление от 20.12.2021 №1083 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Каменского района Алтайского края на 2022 год, Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Каменского района Алтайского края на 2022 год, ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменского района Алтайского края», которым утвержден, в том числе, План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Каменского района Алтайского края на 2022 год (далее - План). Указанный План по состоянию на 31.12.2022 выполнен в полном объеме, все планируемые результаты деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Администрацией района, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году проведено обучение:

по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Специалист в сфере закупок» повышение квалификации прошли 2 сотрудника Администрации района и ее органов;

по программе «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления» повышение квалификации прошли 2 сотрудника Администрации района и ее органов.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменского района Алтайского края в 2022 году утверждены постановлением Администрации района от 20.12.2021 №1083.

Комитетом Администрации района рассчитано значение ключевых показателей эффективности за 2022 год.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)	Значение показателя в 2022 году	Количество баллов
1	2	3	4	Выдано 1 предписание	15
1	Факты выдачи Администрации Каменского района Алтайского края предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства	0	30		
		1	15		
		более 1	0		
2		Жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации Каменского района Алтайского края или его должностных лиц, которые ведут к ограничению конкуренции, поданные в органы прокуратуры (в случае принятия решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке)	нет	10	нет
	есть		0		
3	Выполнение мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков	выполнены все мероприятия	30	выполнены все мероприятия	30
		частичное выполнение мероприятий	15		
		невыполнение мероприятий	0		
4	Факты выявленных нарушений при анализе нор-	0	10	0	10
		от 1 до 3	5		

	мативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	более 3	0		
5	Факты выявленных нарушений при анализе проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	0	10	0	10
		от 1 до 3	5		
		более 3	0		
6	Обучение сотрудников Администрации Каменского района Алтайского края антимонопольному комплаенсу	от 1	10	0	0
		0	0		

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов. Полученный итоговый показатель составляет 75 баллов, что определяет оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменского района Алтайского края как высокую.

Глава района



И.В.Панченко