**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КАМЕНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**658700 Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, 31**

**тел. 8(385-84)2-11-30, email: ksp.kam210923@mail.ru**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Камень-на-Оби

Главе Каменского района

Алтайского края

И.В. Панченко

Председателю

Каменского районного Собрания депутатов

А.С. Марину

**Заключение**

**На проект решения «О внесении изменений в решение от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы**»

**1. Основание для проведения экспертизы:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (ст.9 ч.2 п.2), Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края, Положение о Контрольно-счетной палате Каменского района Алтайского края.

**2. Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности проекта решения «О внесении изменений в решение от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы».

**3. Предмет экспертизы:**

Проект решения «О внесении изменений в решение от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы»

**Общая часть**

Согласно пояснительной записке к проекту решения Каменского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Каменского районного Собрания депутатов от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы» на его реализацию с 01.07.2023 года потребуется **10 260** тыс. рублей.

## Необходимо заметить, что согласно пункту 12 постановления Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих», указанное постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2023 года.

Статья 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет принцип, согласно которого муниципальные правовые акты не должны противоречить, в том числе, нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.

Финансирование перерасчета заработной платы муниципальных служащих в размере **10 260** тыс. рублей с 01.07.2023 года будет противоречить постановлению Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224 в той её части, которая предусматривает распространение его на правоотношения, возникшие с 01.01.2023 года.

Статьей 83 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств, может осуществляться только с начала очередного финансового года, при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете **при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.**

В пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений в решение Каменского районного Собрания депутатов от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы» указано, что в соответствии с данными главных администраторов доходов ожидается перевыполнение плановых показателей бюджета муниципального образования Каменский район Алтайского края по налоговым и неналоговым доходам **на 26 628,0** тыс. рублей, в том числе по доходам, в отношении которых главным администратором являются налоговые органы на **24 411,0** тыс. рублей.

Основным источником увеличения плановых показателей по налоговым доходам является НДФЛ. По данному доходному источнику ожидается перевыполнение плановых показателей на **29 528,0** тыс. рублей.. В связи с введением института единого налогового счета (далее - ЕНС), а также изменением законодательства в части изменения порядка списания средств с ЕНС (НДФЛ отнесен к первоочередным платежам) наблюдается увеличение поступлений по НДФЛ, как за счет погашения задолженности, так и за счет улучшения платежной дисциплины по данному налогу.

Однако, сам по себе единый налоговый счет является лишь формой учета налоговыми органами, в том числе, денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа (статья 11.3 Налогового Кодекса РФ), а перевыполнение плановых показателей носит предполагаемый характер.

Бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно - они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Из положений части 1 статьи 7, части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, закрепляющих принцип         равномерного     развития     публично-правовых образований, следует, что недостаточность собственных доходных источников на уровне субъекта РФ или муниципального образования влечет необходимость осуществлять бюджетное регулирование в целях сбалансированности регионального или местного бюджета, что, в частности, обеспечивается посредством оказания финансовой помощи из бюджета другого уровня. Таким образом, несмотря на отсутствие в Бюджетном кодексе РФ императивно установленной обязанности вышестоящего бюджета предоставлять финансовую помощь нижестоящему бюджету, а также принцип самостоятельности бюджетов, означающий право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, вышестоящий: бюджет имеет обязательство перед нижестоящим бюджетом предоставить финансовую поддержку в форме дотаций в случае недостаточности собственных доходов последнего.

В данном случае, предполагаемых денежных средств районного бюджета в сумме **10 260** тыс. рублей недостаточно для реализации постановления Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224 с 01.01.2023 года; необходима еще как минимум такая же сумма, т.е. общий объем расходов должен составить **21 000 000** рублей. При отсутствии данной суммы в районном бюджете единственным способом ее формирования является дотация из вышестоящего бюджета.

Принятие же решения «О внесении изменений в решение Каменского районного Собрания депутатов от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы», не обеспеченного финансово, противоречит постановлению Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224.

Кроме того, согласно приведенной в проекте решения таблицы, все должностные оклады муниципальных служащих Администрации Каменского района установленные пунктом 3 постановления Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224, приведены с умножением на повышающий коэффициент **1,05** (исполнение Администрацией района полномочий Администрации города).

Вместе с тем, по своей правовой природе повышающий коэффициент является стимулирующей выплатой и в соответствии со статьей 129 Трудового кодекса не может входить в базовый оклад.

**Выводы:** принятие решения депутатов «О внесении изменений в решение Каменского районного Собрания депутатов от 23.03.2016 № 12 «Об утверждении Положения об условиях, порядке организации муниципальной службы в Администрации Каменского района Алтайского края, Каменском районном Собрании депутатов Алтайского края и квалификационных требованиях по должностям муниципальной службы» возможно при соблюдении следующих условий :

1) обеспечение финансирования реализации в полном объеме с 01.01.2023 за счет средств местного бюджета и (или) дотаций из вышестоящего бюджета;

2) приведение должностных окладов в соответствие с постановлением Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224 (без указания стимулирующих выплат).

Председатель контрольно-

счетной палаты Н.Н. Ковылина