

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**КАМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658700 Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, 31

тел. 8(385-84)2-11-30, email: ksp.kam210923@mail.ru

18.12.2024 №20/И/2024 г. Камень-на-Оби

**Информация**

**«Проверка соблюдения законности, экономичности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие гражданского общества на территории Каменского района алтайского края» за истекший период 2022-2024 годов»**

Муниципальная программа «Развитие гражданского общества на территории Каменского района Алтайского края» (далее – программа) утверждена Постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 25.03.2022 №266 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие гражданского общества на территории Каменского района Алтайского края».

Ответственный исполнитель программы: Управление делами Администрации Каменского района Алтайского края.

Участники программы: Органы Администрации Каменского района; общественные организации района (по согласованию); МУП «Каменская редакция газеты «Каменские известия».

Сроки реализации программы: 2022-2025 годы.

**Цели программы**:

Создание условий для развития гражданского общества и стимулирование участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Достижение цели Программы предусмотрено посредством решения следующих задач:

Задача 1.1 Проведение мероприятий по вопросам развития гражданского общества, направленных на стимулирование участия населения в осуществлении местного самоуправления;

Задача 1.2 Проведение информационно - методического, рекламного обеспечения правового формирования институтов гражданского общества и участия населения в осуществлении местного самоуправления;

Задача 1.3 Поддержка и стимулирование созданных на территории муниципальных образований района уличных комитетов ТОС;

Задача 1.4 Создание системы выявления и адресной поддержки в районе ветеранов и инвалидов;

Задача 1.5 проведение мероприятий по увеличению рождаемости и снижению смертности, охране материнства и детства, семьи;

Задача 1.6 Проведение мероприятий по военно – патриотическому воспитанию молодежи, развитие здорового образа жизни.

В соответствии со статьей 16 подпункта 33 пункта 1 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчеству.

Статьёй 31.3 пункта 3 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» к полномочиям органов местного самоуправления решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Таким образом, цели и задачи программы соответствует целям муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

**Проверкой установлено:**

**По вопросу 1. Проверить полноту поступления, правомерного и эффективного использования средств, направленных на выполнение мероприятий муниципальной программы.**

Для решения поставленных задач по реализации муниципальной программы за проверяемый период общий объем бюджетных ассигнований составил **785,0** тыс. рублей, из них:

- из федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- из краевого бюджета -0,0 тыс. рублей;

- из бюджета городского поселения -**511,5** тыс. рублей, в том числе:

2022 год -250,0 тыс. рублей;

2023 год -250,0 тыс. рублей;

2024 год -111,5 тыс. рублей;

- из районного бюджета -**273,5** тыс. рублей, в том числе:

2022 год -105,0 тыс. рублей;

2023 год - 85,0 тыс. рублей;

2024 год – 83,5 тыс. рублей;

Нарушение ст.15 Федерального закона №135-ФЗ Администрация Каменского района Алтайского края при осуществлении закупок не соблюдался принцип обеспечения конкуренции, так как допущено необоснованное сокращение числа участников. Заключая несколько контрактов с единственным поставщиком заказчик лишает другие компании возможности поучаствовать в закупке, проведённой одним из конкурентных способов. Необоснованное ограничение конкуренции является прямым нарушением действующего законодательства. Предмет всех трех муниципальных контрактов, указанных выше, относится к одной и той же услуге: изготовлению и монтажу баннера. По трем контрактам все предоставляемые услуги имеют однотипное значение, что может рассматриваться как уклонение от проведения конкурентных процедур и избрание ненадлежащего способа закупки.

При таком подходе контракта, заключённых одновременно, либо в пределах непродолжительного периода времени с одним поставщиком на оказание одних и тех же работ и услуг, могут квалифицироваться как притворные сделки, прикрывающие сделку, направленную на оказание общего количества услуг (п.2 ст.170 ГК РФ).

В соответствии с Постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 25 марта 2022 года № 266, которое утвердило муниципальную программу «Развитие гражданского общества на территории Каменского района Алтайского края», были предусмотрены определенные мероприятия, направленные на поддержку и развитие местного сообщества. Однако, в 2023 и 2024 годах наблюдаются серьезные нарушения в реализации этой программы. Во-первых, мероприятие 1.7.1, касающееся «Выплаты премии общественного признания Администрации района имени Героя Социалистического труда Парфенова Евгения Ерофеевича», не выполняется. Это событие имеет большое значение для местного населения, так как оно направлено на поощрение граждан за их активное участие в развитии района. К сожалению, ассигнования на это мероприятие отсутствуют, что ставит под сомнение поддержку инициатив граждан и их вклад в общественную жизнь. Во-вторых, в рамках мероприятия 1.3.2, связанного с «Поддержкой проектов территориальных общественных самоуправлений (ТОС)», произошло уменьшение ассигнований на сумму 10 000 рублей. Это сокращение может негативно сказаться на реализации местных инициатив, которые часто направлены на решение актуальных проблем жителей и улучшение качества жизни в районе. С другой стороны, мероприятие 1.5.2, которое подразумевает «Проведение мероприятий и оказание материальной помощи», получило увеличение ассигнований на ту же сумму в 10 000 рублей. Это может свидетельствовать о том, что администрация района пытается компенсировать недостаток финансирования в других областях, однако, такой подход может быть временным решением и не решает системные проблемы. Кроме того, выявлены нарушения в ведении бюджетного учета, что также вызывает серьезные опасения. В соответствии с требованиями федеральных и отраслевых стандартов, утвержденных по статье 21 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», авансовые отчеты №0000000006 и №0000000007 от 30 сентября 2022 года, оформленные подотчетным лицом оказались недействительными. В них отсутствуют подписи как руководителя, так и главного бухгалтера, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета. Эти факты подчеркивают необходимость более тщательного контроля за исполнением бюджета и реализации муниципальных программ. Важно, чтобы администрация района не только соблюдала установленные нормы и правила, но и обеспечивала прозрачность в расходовании бюджетных средств. Это позволит не только повысить доверие граждан к местным властям, но и создать условия для активного участия жителей в жизни своего района.

Авансовый отчет №0000-000033, подтвержденный соответствующими документами, о расходовании средств на приобретение новогодней мишуры, гирлянд и семян цветов. КСП отмечает несоответствие между заявленными целями и фактическим использованием бюджетных средств.

Задачей 1.5 «Проведение мероприятий по увеличению рождаемости и снижению смертности, охране материнства и детства, семьи» муниципальной программы «Развитие гражданского общества на территории Каменского района Алтайского края», к которому относится Мероприятием 1.5.2. Приобретение новогодних украшений и семян цветов не имеет прямой связи с целями данной муниципальной программы. Контрольно – счетная палата считает неэффективным использованием средств на сумму 10000,0 рублей.

Материальная помощь представляет собой социальную выплату, которая предназначена для поддержки определённых категорий граждан и имеет адресный характер. Это означает, что такие выплаты направляются конкретным людям, которые находятся в сложной жизненной ситуации и нуждаются в финансовой поддержке. Важно отметить, что такая помощь должна соответствовать установленным законодательным нормам, чтобы избежать злоупотреблений и нецелевого использования бюджетных средств. Однако в Каменском районе Алтайского края возникла ситуация, связанная с нарушением законодательства. В рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества на территории Каменского района» было утверждено оказание материальной помощи из бюджета городского поселения не тем, кто действительно нуждается, а общественной организации, представляющей территориальное общественное самоуправление (ТОС). Это решение вызывает вопросы о целесообразности и законности использования бюджетных средств, так как такие выплаты должны быть направлены на помощь наиболее уязвимым слоям населения, таким как многодетные семьи, пенсионеры и инвалиды. Кроме того, подобные действия могут подорвать доверие граждан к местным властям и социальным программам. Важно, чтобы все программы социальной помощи были прозрачными и доступными для граждан, а также соответствовали принципам социальной справедливости. В противном случае, это может привести к ухудшению ситуации для тех, кто действительно нуждается в помощи, и создать дополнительные социальные напряжения в обществе. Необходимо провести тщательную проверку всех подобных инициатив и обеспечить, чтобы материальная помощь предоставлялась тем, кто в ней больше всего нуждается.

**Предложения**

Проанализировать материалы настоящего акта, принять меры по устранению отмеченных нарушений и недостатков. В 10-ти дневный срок предоставить в Контрольно-счетную палату Каменского района информацию о принятых мерах по устранению отмеченных в акте нарушений и недостатков**.**

Председатель Контрольно-счетной

палаты Каменского района Н.Н. Ковылина