****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**КАМЕНСКОГО РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**658700, Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, 31**

**тел. 8(385-84)2-11-30, email: ksp.kam210923@mail.ru**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«08» февраля 2024 года № 12 г. Камень-на-Оби

 О проведении финансово-

экономической экспертизы проекта

Постановления Администрации

Каменского района Алтайского края

 «Об утверждении муниципальной

 программы «Благоустройство

 муниципального образования город

Камень-на-Оби Каменского района

 Алтайского края».

В связи с поступлением проекта постановления Администрации Каменского района Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края» и на основании пункта 2.1. раздела 2 плана работы Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края от 11.12.2023 № 20.

 1. Провести финансово-экономическую экспертизу проекта постановления Администрации Каменского района Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края».

 2. Установить срок проведения мероприятия: с 08 февраля 2024 года по 09 февраля 2024 года.

 3. В случае внесения изменений в проект постановления по замечаниям Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края, срок проведения мероприятий составляет 5 (пять) рабочих дней с момента повторного получения проекта постановления.

 4. Назначить ответственного за проведение мероприятия председателя Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края Ковылину Наталью Николаевну.

 5. Разместить результаты проведения данного мероприятия на официальном сайте Администрации Каменского района в разделе «Контрольно-счетная палата».

 6. Контроль над исполнением данного распоряжения оставляю за собой.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Каменского района

Алтайского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Н. Ковылина

 

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**КАМЕНСКОГО РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**658700, Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, 31**

**тел. 8(385-84)2-11-30, email:** **ksp.kam210923@mail.ru**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

09.02.2024 №15/И/2024Председателю Каменского

 районного Собрания депутатов

 А.С. Марину

Заместителю главы, Председателю Комитета

 Администрации Каменского

района по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и архитектуре

 В.А. Баранову

**Заключение**

**на проект постановления Администрации Каменского района Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края»**

**Основание для проведения финансово - экономической экспертизы:**

 Контрольно-счетной палатой Каменского района Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Каменского района Алтайского края, утвержденного решением Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края от 29.03.2022 года № 12 (статья 8), в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 08 «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования Каменский район Алтайского края», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края от 03.10.2023 №5, распоряжения Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края от 08.02.2024 № 12 О проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Каменского района Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края» (далее – «проект постановления»), по результатам которой, установлено следующее.

**Предмет финансово - экономической экспертизы:**

- Проект постановления об утверждении муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края» (далее – Проект постановления);

- Проект муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края» (далее - Проект программы).

 **Цель финансово - экономической экспертизы:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также Постановлению Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 № 800 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке Проекта муниципальной программы, в том числе проверка выполнения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по приведению муниципальной программы в соответствие с федеральным законом;

**-** целесообразность принятия и реализации Проекта программы;

- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения соответствия компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Каменского муниципального образования;

- проверка соответствия текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства.

**Сроки начала и окончания проведения финансово - экономической экспертизы:**

с08.02.2024г. по 09.02.2024г.

**Исполнитель финансово - экономической экспертизы:**

Председатель Контрольно-счетной палаты Каменского района Ковылина Н.Н.

**Общие положения**

 В рамках полномочий органов местного самоуправления, согласно статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, предусмотрены принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

 В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы и другие подобные документы.

Основанием для разработки программы являются:

1. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К вопросам местного значения муниципального образования Каменский район относятся вопросы, предусмотренные **п.п. 19 п.3** **ст. 14** Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" «**19)** утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории района, (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения».

Так как благоустройство территории относится к вопросам местного значения, следовательно, их решение возложено на органы местного самоуправления. Для регулирования данной группы отношений органы местной власти разрабатывают и утверждают правила благоустройства муниципального образования. Данный нормативный правовой акт, принимаемый органами местного самоуправления, должен содержать ряд требований, предъявляемых к объектам благоустройства, включающим в себя как объекты недвижимого имущества, так и земельные участки в границах муниципального образования.

Под **благоустройством территории** муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" понимается комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В Методических рекомендациях по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 N 613 (далее - Методические рекомендации N 613), под **благоустройством территории** понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

Элементами благоустройства территории согласно указанным методическим разработкам являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства.

Таким образом, на практике к благоустройству территории можно отнести, в частности:

- устройство дорожек и тротуаров, автостоянок (асфальтирование, укладку плитки, бетонирование и т.п.);

- установку скамеек, декоративных ограждений и освещения, информационных конструкций;

- оборудование зон отдыха и детских площадок;

- устройство малых архитектурных форм (беседок, навесов, вазонов, фонтанов, скульптур и т.п.);

- ландшафтный дизайн.

Разработка и реализация мероприятий, направленных на улучшение санитарного состояния и благоустроенности территорий, осуществляется посредством совместной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления путем реализации различных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной Администрации муниципального образования.

Вопрос составления бюджетов муниципальных образований на основе муниципальных программ отнесен к полномочиям местной администрации муниципального образования.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Алтайского края, Уставу муниципального образования Каменский район Алтайского края, Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 № 800.

 В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, социально-экономических последствий выполнения программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

- паспорт муниципальной программы;

- основные характеристики программы;

-сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях (приложение №1);

-перечень мероприятий муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края» (приложение №2)

-объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы (приложение №3).

Предоставлен Проект постановления Администрации Каменского района Алтайского края об утверждении муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края».

Целью представленного Проекта муниципальной программы являются:

1) Повышение уровня благоустройства и улучшение экологической обстановки в г. Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края.

 Общий предполагаемый объем средств на реализацию муниципальной программы на 2024-2027 годы составляет **17442,0 тыс. руб**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета городского поселения город Камень-на-Оби.

**В ходе проведения финансово - экономической экспертизы установлено:**

Проект постановления направлен на экспертизу в КСП 06.02.2024 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект муниципальной программы принимается в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и гл. 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержденного постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 №800.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края».

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции,** в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Администрации Каменского района разработан Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержденного постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 №800.

Главами 1-4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании Проекта муниципальной программы.

 Проанализировав представленный Проект Программы, КСП Каменского района отмечает **его несоответствие Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ** утвержденного Постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 №800**, а именно:**

 Структура Проекта муниципальной программы не соответствует п.**2.2. гл.2.**

1. **Методика оценки эффективности муниципальной программы- отсутствует.**
2. **п.7 в текстовой части муниципальной программы указано, что оценка эффективности программы осуществляется согласно приложению 2 к постановлению Администрации Каменского района Алтайского края от 26.11.2013 №413 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».**

**Постановление Администрации Каменского района Алтайского края от 26.11.2013 №413 отменено Постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 №800.**

1. **Согласно п.3.6 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержденного Постановлением Администрации Каменского района Алтайского края от 06.10.2021 №800» муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее, чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в районное Собрание депутатов и Городской Совет депутатов - нарушены сроки утверждения программы.**

# 4. Раздел 2 «Общая характеристика сферы реализации программы» Проекта муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края»

#  Не отражены проблемы и обоснование необходимости развития сети уличного освещения и решение её на местном уровне при разработке и реализации программы.

**5.** **Раздел 3**. **« Приоритеты направления реализации Программы, цели, задачи и показатели Проекта муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края».**

Целью представленного Проекта муниципальной программы являются:

- Повышение уровня благоустройства улучшение экологической обстановки в г. Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края.

 В результате анализа установлено, что указанные в Проекте Программы цели в целом соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации Федерального законодательства для обеспечения условий по благоустройству и социальному развитию города Камень - на - Оби Каменского района и направлены на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

 Проектом Программы предусмотрено, что цель будет достигнута за счет решения следующих задач:

- Обеспечить поддержание санитарного благополучия, комфортного и безопасного пребывания населения на территории г. Камень-на-Оби.

В связи с вышеуказанным КСП отмечает, что основная задача предусмотренная Проектом Программы **необходима и достаточна** для достижения поставленной цели.

 Целевые показатели к Проекту Программы **в нарушение требований** Положения не представлены.

 КСП отмечает, что по определению **Целевой показатель** – это необходимый уровень производительности или ожидаемая норма усовершенствования, установленные для конкретного показателя. Целевые значения устанавливаются в конкретных единицах (деньги, количество, процент, отношение...) и желательно должны быть ориентированы на определенный подходящий период времени (обычно – год или квартал). Необходимо регулярное сравнение показателей с целевыми значениями, для своевременного выявления динамики изменений и принятия при необходимости корректирующих действий.

 В соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов РФ в число используемых показателей (индикаторов) целесообразно включать:

«г) показатели (индикаторы) государственных программ Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для субъектов Российской Федерации;

д) показатели (индикаторы) государственных программ субъектов Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для муниципальных образований;

е) сводные показатели государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

КСП предлагает привести целевые показатели в соответствии с требованиями Порядка.

**6.** **Раздел 5. «Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы» который должен содержать согласно Порядка,** следующие сведения: - источников финансирования; - объемы финансирования.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы представлено по форме (Таблица №1).

В Приложение к Проекту Программы определены следующие объемы и источники финансирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Объем финансирования | В том числе: |
| 2024 год  | 2025 год  | 2026 год  | 2027год |
| Бюджет городского поселения | 17442,0 | 3830,0 | 4612,0 | 4000,0 | 5000,0 |
| **Всего** | **17442,0** | **3830,0** | **4612,0** | **4000,0** | **5000,0** |

В приложении №1 отражено 4 мероприятия.

1. Организация уличного освещения;

2. Техническое обслуживание и ремонт сетей уличного освещения, приобретение и установка светильников уличного освещения, прочий ремонт системы электроснабжения;

3. Приобретение строительных и электротехнических материалов.

4. Вырезка, подрезка деревьев и кустарников, формирование их крон.

 На экспертизу Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы **в нарушение раздела 5. Порядка не представлена**. **В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.**

 КСП отмечает, что предлагаемые Проектом Программы мероприятия **соответствуют компетенции** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно Комитет Администрации Каменского района по жилищному хозяйству, строительству и архитектуре.

 Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

**7.**Раздел 6. **«Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы»**

Механизм реализации муниципальной программы и контроль над ее выполнением в Проекте Программы оформлен в произвольной форме.

Раздел содержит описание процедур которые в результате реализации муниципальной программы будут способствовать комфортной жизнедеятельности населения, улучшению санитарного состояния территорий по достижению запланированных целей и реализации задач, выполнению установленных мероприятий, проведению оценки эффективности реализации муниципальной программы, формированию отчетности о ходе реализации муниципальной программы.

**Выводы:**

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования составляют Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные федеральные законы.

Органы местного самоуправления в сфере благоустройства;

1. разрабатывают и утверждают решением представительного органа муниципального образования правила благоустройства территории муниципального образования;
2. организуют работу административных комиссий и уполномоченных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования;
3. организуют, контроль над соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленных насаждений и других элементов благоустройства;
4. составляют и утверждают списки улиц и проездов, подлежащих механизированной уборке, определяют сроки и периодичность уборки;

5) проводят разъяснительную работу с жителями о запрещении
установки изгороди в местах общего пользования **и** занятии огородничеством в местах, не отведенных для этих целей;

6) заключают договоры со специализированными организациями на сбор и вывоз бытового мусора;

 7) организуют проведение конкурсов по благоустройству;

8)организуют проведение месячников (субботников) по
благоустройству территории муниципального образования и.т.д.

 Принятие программы актуально, но с учетом того, что Проект программы содержит в себе большое количество недоработок, кроме того отсутствует экономическое обоснование и документальное подтверждение объемов планируемых расходов, что может привести к неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных средств.

**Контрольно-счетная программа предлагает:**

Доработать проект Программы с учетом устранения замечаний, принять проект муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края».

Председатель Контрольно-счетной

палаты Каменского района Н.Н. Ковылина