****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**КАМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**658700, Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, 31**

**ТЕЛ. 8(385-84)2-11-30,** [**ksp.kam210923@mail.ru**](mailto:ksp.kam210923@mail.ru)

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«22» ноября 2024 года № 160 г. Камень-на-Оби

На основании пункта 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Каменский район Алтайского края на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края от 01.11.2024 № 135.

1.Провести экспертное мероприятие проекта решения Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Установить срок проведения мероприятия: с 22 ноября 2024 года по 22 ноября 2024 года.

3. Назначить ответственным за проведение мероприятия председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Каменский район Алтайского края Ковылину Наталью Николаевну.

4. Разместить результаты проведения данного мероприятия на официальном сайте Администрации Каменского района в разделе Контрольно-счетная палата.

5. Контроль над исполнением данного распоряжения возлагаю на себя.

Председатель Контрольно-

счетной палаты Каменского района

Алтайского края Н.Н. Ковылина

****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**КАМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**658700, Алтайский край, Каменский район, г. Камень-на-Оби, ул. Ленина, 31**

**ТЕЛ. 8(385-84)2-11-30, ksp.kam210923@mail.ru**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Главе сельсовета

И.А. Дворских

Председателю сельского

Совета депутатов

И. А. Дворских

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

по результатам экспертизы проекта решения Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

«22» ноября 2024 года№194 г. Камень-на-Оби

Общие положения

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований"; Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле муниципального образования Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края, утвержденного решением Попереченского сельского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 23.12.2021 № 26; Положения о Контрольно-счетной палате Каменского района Алтайского края, утвержденного решением Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края от 29.03.2022 года № 12 (статья 8). Пункт 2.2 раздел 2 плана работы Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной платы Каменского района Алтайского края от 01.11.2024 № 135; распоряжение Контрольно-счетной палаты Каменского района Алтайского края от 22.11.2024 №160.

**Предмет экспертного мероприятия:** проект решения Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

**Цель экспертного мероприятия:** определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение на проект решения Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета поселения подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ); стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 05 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палатой от 03.10.2023 № 5.

При проведении экспертизы проекта решения Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ, соблюдены. Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение сельского Совета депутатов в составе и в срок, установленные статьей 2 п.2.2.1 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетному органу (до 15 ноября).

**К проверке представлены документы и материалы:**

**1**.проект решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

**2**. Пояснительная записка к проекту решения Попереченского сельского совета депутатов «О бюджете муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

**3**. Основные направления налоговой и бюджетной политики Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

**4**. Ожидаемая оценка исполнения бюджета Попереченского сельсовета за 2024 год;

**5**. Проект Прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год;

**6**. Реестр источников доходов бюджета Администрации Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края.

**Проект бюджета Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края на 2025-2027 годы, представленный Администрацией, содержит грубые нарушения статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Это серьезное упущение, которое ставит под сомнение законность и прозрачность планируемых расходов и может привести к неэффективному использованию бюджетных средств. Главные проблемы заключаются в отсутствии ключевых элементов бюджетной документации. Во-первых, проект совершенно не содержит методики (или даже проектов методик) распределения межбюджетных трансфертов. Это критично, так как межбюджетные трансферты – значительная часть доходов многих сельских поселений, включая Попереченский сельсовет. Отсутствие четкой методики означает невозможность проследить, как именно будут распределены эти средства, на какие конкретные цели они направлены и насколько справедливо это распределение. В идеале, методика должна быть подробно описана, с указанием всех критериев распределения, весовых коэффициентов, источников данных и формул расчета. Без этого невозможно оценить обоснованность принятия бюджетных решений. Во-вторых, проект бюджета лишен прогноза социально-экономического развития Попереченского сельсовета на 2025-2027 годы. Это фундаментальный недостаток. Бюджет должен быть тесно связан с планами развития поселения. Прогноз должен содержать оценку ключевых макроэкономических показателей (объем ВРП на душу населения, уровень безработицы, инфляция), демографических трендов (рост/уменьшение населения, миграционные процессы), и оценку развития социальной сферы (образование, здравоохранение, культура). Без этого прогноза невозможно объективно оценить потребность в бюджетных средствах и эффективность их использования. Например, без прогноза численности школьников невозможно обосновать финансирование образовательных учреждений. Наконец, отсутствует приложение №1 к пояснительной записке, которое должно содержать подробный расчет объемов поступлений доходов в бюджет сельсовета на 2025-2027 годы. Это приложение является неотъемлемой частью бюджетной документации и позволяет проверить достоверность приведенных в проекте бюджета данных. Без этого приложения невозможно оценить реалистичность бюджетных планов и риски недополучения доходов. Отсутствие этого приложения может свидетельствовать о недостаточной подготовке проекта бюджета и непрозрачности планирования доходов. В целом, недочеты в проекте бюджета Попереченского сельсовета указывают на серьезные нарушения законодательства при его подготовке. Это требует тщательного рассмотрения и корректировки проекта с целью обеспечения его соответствия требованиям Бюджетного кодекса РФ и принципам прозрачности и эффективности бюджетного процесса. Необходимо провести дополнительную экспертизу проекта и внести необходимые изменения, прежде чем он будет утвержден.**

**Общая характеристика проекта бюджета сельского поселения**

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган, законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Для реалистического определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально - экономического развития территории является основой для формирования бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Представленный проект бюджета сельского поселения содержит следующие основные характеристики:

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год:

1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме **3589,2**  тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме **2065,2** тыс. рублей;
2. общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме **3741,6** тыс. рублей;
3. верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0 тыс. рублей;
4. дефицит бюджета сельского поселения в сумме **152,4** тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2026 год и на 2027год:

1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2026 год в сумме **3152,5** тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме **1588,5** тыс. руб. и на 2027 год в сумме **3243,4** тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме **1643,3** тыс. рублей;
2. общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2026 год в сумме **3152,5** тыс. рублей и 2027 год в сумме **3243,4** тыс. рублей;
3. верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. руб., и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. руб.
4. дефицит бюджета сельского поселения на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

**Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год представлен в таблице ниже:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Бюджет на 2024 год  (оценка), тыс. руб. | Проект бюджета на  2025 год, тыс. руб. |
| ДОХОДЫ, всего | 4543,7 | 3589,2 |
| РАСХОДЫ, всего | 4788,2 | 3741,6 |
| ДЕФИЦИТ(-), ПРОФИЦИТ(+), всего | -244,5 | -152,4 |

В проекте решения о бюджете сельского поселения общий объем доходов на 2025 год меньше оценки на 2024 год на сумму 954,5 тыс. рублей или 21,0% и составляет сумму 3589,2 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета на 2025 год предусмотрена в сумме 3741,6 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2024 года увеличение составило 21,9%.

Проект бюджета на 2025 год сформирован и предлагается к утверждению с

дефицитом в размере 152,4 тыс. рублей (расходы бюджета превышают доходы).

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года

планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные

бюджетным законодательством; по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ; объему резервного фонда Администрации Попереченского сельсовета - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В составе материалов и документов к проекту решения о бюджете представлен Реестр источников доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр источников доходов). Статьей 47.1 Бюджетного кодекса РФ установлено, что реестр источников доходов местных бюджетов формируется и ведется в порядке, установленном местной администрацией.

1. **Расходы проекта бюджета сельского поселения**

Расходы бюджета сельского поселения сформированы в соответствии со статьей 14 «Вопросы местного значения сельского, сельского поселения» Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составляет 3741,6 тыс. рублей, что больше на 574,1 тыс. рублей (на 18,1%) к утвержденному уровню 2024 года решением СД от 21.12.2023 № 30.

По сравнению с ожидаемым исполнением в 2024 году, прогнозируется уменьшение расходов в 2025 году на 1046,6 тыс. рублей или на 21,8%.

Резервный фонд сельского поселения на 2025 год сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81,82 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета муниципального образования Попереченский

сельсовет Каменского района Алтайского края в 2024-2025 годах по разделам

классификации расходов бюджетов представлена в таблице№1.

Таблица №1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подраздела** | **Пз** | **ПР** | Ожидаемое  оценка за 2024 год | Проект на 2025год | Темп роста, 2025 год, % |
| **Всего расходов** |  |  | **4788,2** | **3741,6** | **0,8** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **2260,0** | **2664,5** | **1,2** |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **158,0** | **134,3** | **0,9** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **1,0** | **2,0** | **2,0** |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **1490,4** | **217,0** | **0,1** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **130,6** | **88,0** | **0,7** |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **711,4** | **599,3** | **0,8** |
| **Социальная политика** | **10** |  | **36,0** | **36,0** | **1,0** |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **0,5** | **0,5** | **1,0** |

По разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета сельского поселения расходы на 2025 год составят 2664,5 тыс. рублей, планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу увеличились по отношению к бюджету на 2024 год на 423,0 тыс. рублей.

По подразделу **01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** проектом бюджета сельского поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 577,2 тыс. рублей (21,7% в сумме общегосударственных расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2025 год по отношению к 2024 году увеличились на 144,5 тыс. рублей или на 33,4%.

По подразделу **01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** проектом бюджета сельского поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1,0 тыс. рублей (0,04% в сумме общегосударственных расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2025 год по отношению к 2024 году не изменились.

По подразделу **01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»** проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в сумме 564,3 тыс. рублей или 21,2% в сумме общегосударственных расходов. Расходные обязательства в 2025 году по данному подразделу увеличились на 149,3 тыс. рублей.

Подразделом **01 11 «Резервные фонды»** предусмотрены средства на непредвиденные расходы, запланированные в сумме 1,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования сформированы на основании статьи 81,184,2 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии со статьей 7 Положения о, бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края. Средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу **01 13 «Другие общегосударственные**

**вопросы»** проектом бюджета сельского поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2025 год в общей сумме 1521,0 тыс. рублей (57,1% в сумме общегосударственных расходов), что на 129,2 тыс. рублей больше расходов 2024 года. Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

По подразделу **02 00 «Национальная оборона»** проектом решения предлагается уменьшить ассигнования на 23,7 тыс. рублей по сравнению с 2024 годом, что составит сумму 134,3, тыс. рублей.

По разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета сельского поселения предлагаются расходные обязательства в размере 2,0 тыс. рублей, которые по отношению к плановым показателям бюджета 2024 года увеличились на 1,0 тыс. рублей.

По разделу **04 00 «Национальная экономика»** проектом бюджета сельского поселения запланировано на 2025 год 217,0 тыс. рублей, что на 81,0 тыс. рублей больше запланированной суммы 2024 года. Увеличение суммы прогнозируется за счет увеличения суммы дорожного фонда на 81,0 тыс. рублей.

По разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** проектом бюджета сельского поселения в 2025 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 88,0 тыс. рублей, что на 13,1 тыс. рублей меньше, чем в 2024 году.

По разделу **08 00 «Культура и кинематография»** проектом бюджета на 2025 год предусмотрены ассигнования в сумме 599,3 тыс. рублей. В сравнении с плановыми показателями 2024 года объем ассигнований по данному разделу увеличились на 105,9 тыс. рублей.

По разделу **10 00 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2025 год планируются в сумме 36,0 тыс. рублей, что не повлекло изменений к показателям 2024 года.

По разделу **11 00 «Физическая культура и спорт»** проектом бюджета сельского поселения на 2025 год изменения предусмотрены в сторону уменьшения и составили в сумме 1,0 тыс. руб.

В приложениях 5,6,7 к проекту решения Попереченского сельского Совета депутатов Каменского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Попереченский сельсовет Каменского района Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» целевые статьи указаны в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н.

**Муниципальные программы**

В сельском поселении нет действующих муниципальных программ.

1. **Дефицит/ профицит бюджета сельского поселения и источники его финансирования**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета сельского поселения на 2025 год с дефицитом в сумме 152,4 тыс. рублей, а на плановый период 2026 и 2027годов с дефицитом 0,0 тыс. руб. и 0,0 тыс. руб. соответственно.

Дефицит Попереченского сельсовета составил 10% об общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

1. **Заключение**

Проект бюджета Попереченского сельсовета Каменского района Алтайского края на 2025-2027 годы, представленный Администрацией, содержит грубые нарушения статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата Каменского района Алтайского края считает возможным предложить Попереченскому сельскому Совету депутатов Каменского района Алтайского края рассмотреть с учетом данного заключения.

Председатель Контрольно-счетной палатой

муниципального образования

Каменский район Алтайского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Н. Ковылина